

Datum
2011-01-10

REGLEMENTE FÖR KOMMUNSTYRELSEN

Fastställt av kommunfullmäktige 2006-12-14, § 110, att gälla fr o m 2007-01-01,
reviderat av kommunfullmäktige 2008-12-18, § 80 att gälla fr o m 2009-01-01
Reviderat av kommunfullmäktige 2010-04-29 att gälla fr o m 2011-01-01

Utöver det som föreskrivs om kommunstyrelsen i kommunallagen gäller bestämmelserna i detta reglemente.

I Grästorps kommun finns en gemensam nämnd för hela verksamheten med undantag av myndighetsnämnden miljö- och byggnämnden. Dessutom finns en räddningsnämnd som är gemensam för Lidköping, Vara, Grästorp och Essunga kommuner.

KOMMUNSTYRELSENS ANSVAR

Övergripande ledning och styrning

1 § Kommunstyrelsen är kommunens ledande förvaltningsorgan, med ansvar för kommunens utveckling och ekonomiska ställning.

Styrelsen har uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana företag som avses i 3 kap kommunallagen.

2 § Kommunstyrelsen ansvarar för och samordnar:

- utvecklingen av den kommunala demokratin
- personalpolitik
- den översiktliga planeringen av användningen av mark och vatten, samt upprättande av detaljplan
- samhällsbyggnads-, mark- och bostadspolitiken, se till att en tillfredsställande markberedskap upprätthålls och att planläggning äger rum
- naturvårdsfrågor
- miljöfrågor
- energiplanering samt främja energihushållning
- socialtjänst
- den kommunala hälso- och sjukvården
- skolväsendet
- fritidsverksamheten
- kulturverksamheten
- skadeförebyggande arbete för ett gott samhällsskydd,
- informationsverksamheten, ansvara för att stärka varumärket Grästorp samt övergripande marknadsföring av kommunen,
- sysselsättnings- och näringslivsfrågor och åtgärder för att allmänt främja sysselsättningen och näringslivet i kommunen
- utvecklingen av informationssystem, IT och kommunikation

- internationella kontakter
- arbetet med att reformera det kommunala regelbeståndet
- arbetet med att effektivisera administrationen
- flyktingmottagning
- arbetsmarknadsåtgärder

Kommunstyrelsen skall vidare med uppmärksamhet följa:

- trafikpolitiken och arbetet med att verka för en tillfredsställande trafikförsörjning.

3 § I kommunstyrelsens styrfunktion ingår att:

- leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten
- övervaka att de av fullmäktige fastställda målen och planerna för verksamheten, och ekonomin efterlevs och att kommunens löpande förvaltning handhas rationellt och ekonomiskt
- arbeta för att kommunens vision förverkligas samt arbeta med mål, riktlinjer och ramar för styrning av hela den kommunala verksamheten
- ansvara för att fullmäktiges beslut verkställs
- ansvara för att uppföljning sker till fullmäktige
- ansvara för drift av kommunens samlade verksamhet, dock inte de ärenden som avser myndighetsutövning och som handhas av miljö- och byggnämnden, se särskilt reglemente
- ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i de företag, som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i
- utveckla medborgardialogen
- utveckla och följa upp verksamheternas värdegrund
- tillvarata kommunens intressen vid bolags- och föreningsstämmor och andra likartade sammanträden i de företag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i
- vara kommunens samordnande och verkställande organ i fråga om kommunens byggnads- och anläggningsverksamhet, avseende nybyggnad samt större till- och ombyggnader.
- lagen om bostadsanpassningsbidrag

KOMMUNSTYRELSENS VERKSAMHETSANSVAR

Barn och ungdom

4 § Inom barn och ungdom fullgör kommunstyrelsen kommunens uppgifter bl a enligt följande lagar:

Skollagen

Bibliotekslagen

Övriga lagar och förordningar inom verksamhetsområdet

5 § Kommunstyrelsen ansvarar för:

- förskoleverksamhet, skolbarnomsorg
- förskoleklass
- grundskola
- gymnasieskola
- särskola
- kommunal vuxenutbildning
- vuxenutbildning för utvecklingsstörda
- svenskundervisning för invandrare
- fristående skolor
- elevhälsa
- uppföljningsansvar för ungdomar 16-20 år
- kommunal musikskola
- bibliotek
- kulturell verksamhet
- fritidsverksamhet

Socialtjänst**6 § Inom vård och omsorg fullgör kommunstyrelsen kommunens uppgifter bl.a. enligt följande lagar:**

Socialtjänstlagen

Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade

Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga

Lag om vård av missbrukare i vissa fall

Föräldrabalken

Hälso- och sjukvårdslagen

Alkohollagen,

Övriga lagar och förordningar inom verksamhetsområdet

7 § Inom socialtjänst ansvarar kommunstyrelsen för:

- vård- och omsorgsboende
- hemtjänst,
- hemsjukvård,
- rehabilitering,
- biståndsbedömning enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade.
- individ- och familjeomsorgen och vad som i lag sägs om socialnämnden

Samhällsutveckling

Tillväxtfrågor

8 § Inom samhällsutveckling/tillväxtfrågor fullgör kommunstyrelsen kommunens uppgifter bl. a. inom följande lagar:

Plan- och bygglagen (med undantag av myndighetsutövning)

Miljöbalken (med undantag av myndighetsutövning)

Övriga lagar och förordningar inom verksamhetsområdet

9 § Inom samhällsutveckling/tillväxtfrågor ansvarar kommunstyrelsen för:

- uppgifter inom miljö- och planområdet med undantag av de ärenden som rör myndighetsutövning,
- föreningsservice
- trafikförsörjningen,
- näringslivsverksamheten,
- turism/besöksnäring,
- social ekonomi
- internationellt samarbete

Teknisk service

10 § Inom samhällsutveckling/teknisk service fullgör kommunstyrelsen kommunens uppgifter inom bl. a följande lagar:

Jordabalken

VA - lagen

Ellagen med behörighetsansvar

Övriga lagar och förordningar inom verksamhetsområdet

11 § Inom samhällsutveckling/teknisk service ansvarar kommunstyrelsen för:

- fastighetsjuridiska ärenden,
- anläggning, drift och underhåll av kommunens gator, vägar, parker och andra allmänna platser,
- va - verksamheten,
- bidrag till enskild väghållning,
- köp och försäljning av fast egendom,
- förvaltning, drift och underhåll av kommunens fastigheter och anläggningar samt lös egendom,
- kostservice,
- städservice,
- fordon/verkstad.

Ekonomisk förvaltning

12 § Kommunstyrelsen ska ha hand om kommunens medelsförvaltning och därvid följa av fullmäktige meddelade föreskrifter härför.

Medelsförvaltningen omfattar placering och upplåning av medel. I uppgiften ingår också att bevaka att kommunens inkomster inflyter och att betalningar görs i tid samt vidta de åtgärder som behövs för indrivning av förfallna fordringar. Kommunstyrelsen har också hand om övrig ekonomisk förvaltning.

I denna uppgift ingår bland annat att:

- underhålla och förvalta kommunens fasta och lösa egendom,
- tillse att kommunens behov av försäkringsskydd är tillgodosett,
- handha egen donationsförvaltning samt efter samtycke från annan nämnd placera sådana medel som ingår i donation som förvaltas av den nämnden,
- utfärda förbindelser med anledning av fullmäktiges beslut om lån, borgen eller annan ansvarighet,
- utgöra styrelse för kommunens donationsstiftelser.

Personalpolitiken

13 § Kommunstyrelsen ska ha hand om frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare och har därvid bland annat att:

- med bindande verkan för kommunen genom kollektivavtal reglera frågor rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
- förhandla på kommunens vägnar enligt gällande lagstiftning om medbestämmande i arbetslivet,
- besluta om stridsåtgärd,
- avgöra frågor om tolkning och tillämpning av lag, avtal och andra bestämmelser rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
- lämna uppdrag som avses i den kommunala delegationslagen (1954:130)
- handlägga frågor som faller inom personalorganets verksamhetsområde,
- anställa kommunchef,
- handlägga frågor som rör pensioner och avtalsförsäkringar,
- besluta om ramar för lönebildningen,
- fullgöra kommunens arbetsmiljöansvar.

Övrig förvaltning

Uppgifter enligt speciallagstiftning

14 § Kommunstyrelsen är arbetslöshetsnämnd enligt lagen (1994:475) om arbetslöshetsnämnd.

15 § Kommunstyrelsen ansvarar enligt lag (2006:544) om extraordinär händelse för att minska sårbarhet och god förmåga att hantera krissituationer i fred och under höjd beredskap.

16 § Kommunstyrelsen är krisledningsnämnd.

17 § Kommunstyrelsen ansvarar enligt säkerhetsskyddslagen (1996:627) för kommunens skydd och för tillsyn av säkerhetsskydd inom de kommunala bolagen.

18 § Kommunstyrelsen är personuppgiftsansvarig för de personregister som styrelsen för sin verksamhet förfogar över.
Styrelsen ska utse personuppgiftsombud som tillser att personuppgifter hanteras på ett lagligt och korrekt sätt.

19 § Kommunstyrelsen är arkivmyndighet.

20 § Kommunstyrelsen svarar för kommunens anslagstavla.

21 § Kommunstyrelsen svarar för kommunens heraldiska vapen.

Delegering från kommunfullmäktige

22 § Kommunstyrelsen ska besluta i följande ärenden:

- vid behov ta upp lån inom den beloppsram och de riktlinjer som fullmäktige fastställt med särskilt beaktande av de närmare föreskrifter om säkerheten som fullmäktige angivit
- ingå borgen till stöd för bostadsförsörjningen,
- styrelsens förvaltningsorganisation inom de riktlinjer som fullmäktige fastställt,
- ärenden enligt alkohollagen,

- beslut om planuppdrag samt antagande av detaljplaner och ändring av planer av mindre vikt där åtgärderna inte är allmänna eller principiella,
- utarrendera, uthyra eller annars upplåta fastighet som tillhör kommunen,
- köp, försäljning, byte, fastighetsreglering, expropriation eller inlösen med stöd av plan- och bygglagen av fastighet eller fastighetsdel samt upplåta tomträtt inom av kommunfullmäktige fastställd kostnadsram och andra riktlinjer beträffande belopp och villkor i övrigt
- besluta i förköpsärenden inom den beloppsram och andra riktlinjer som fullmäktige fastställt beträffande belopp, område och villkor i övrigt ärenden enligt lagen om förvärv av hyresfastighet m.m. som inte avser utövande av förköpsrätt vid aktieöverlåtelse,
- i sådana mål och ärenden, där det ankommer på kommunstyrelsen att föra kommunens talan, på kommunens vägnar träffa överenskommelse om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning och sluta annat avtal,
- avge yttrande som ankommer på kommunfullmäktige om inte yttrandet är av principiell betydelse för den kommunala självstyrelsen. Kommunstyrelsen får också besluta i sistnämnda slag av yttranden om remisstiden inte medger att yttrandet behandlas på ordinarie sammanträde med fullmäktige,
- utse ombud för kommunen vid tomtindelning och fastighetsförrättning hos fastighetsbildningsmyndighet och enligt lagen om enskilda vägar med behörighet att på kommunens vägnar ansöka om sådan förrättning och att företräda kommunen vid förrättning med den behörighet i övrigt som anges i 12 kap 14 § rättegångsbalken,
- fastställa avgifter och priser för kopior, böcker, kartor som tillhandahålles allmänheten,

- fastställa avgifter och priser för kommunens anläggningar.
- Avgifter och taxor med undantag av VA - och avfallstaxor.

23 § Ärenden som är av principiell beskaffenhet eller av större vikt ska beslutas av kommunfullmäktige.

Rätt att besluta i kommunstyrelsens ställe regleras i delegationsordningen.

Ansvar och rapporteringsskyldighet

24 § Kommunstyrelsen ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt, de föreskrifter som kan finnas i lag eller förordning samt bestämmelser i detta reglemente.

Kommunstyrelsen ska regelmässigt till fullmäktige rapportera hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret.

KOMMUNSTYRELSENS ARBETSFORMER

Sammansättning

25 § Kommunstyrelsen består av 13 ledamöter och 13 ersättare.

26 § Inom kommunstyrelsen skall finnas ett allmänt utskott, ett socialt utskott samt ett barn- och ungdomsutskott.

Bland styrelsens ordinarie ledamöter och ersättare utses utskottens ledamöter som består av:

- allmänna utskottet, sju ledamöter,
- Sociala utskottet, sju ledamöter
- barn- och ungdomsutskottet, sju ledamöter
- Budgetberedning, kommunstyrelsens ordförande och vice ordförande, ordförande i barn- och ungdomsutskottet och ordförande i sociala utskottet.

Jens Persson (S), anger avvikande åsikt och anser att budgetberedningen ska bestå av fem ledamöter där även Miljö- och Byggnämndens ordförande ingår. Jan Emanuelsson (FP) ansluter sig till Jens Perssons förslag. Simon Djerf (FFK) anger att han anser att budgetberedningen ska ha fem ledamöter.

27 § Allmänna utskottet:

- har uppföljningsansvar inom sitt verksamhetsområde,
- Ansvara för medborgardialog inom sitt verksamhetsområde
- har att bereda ekonomi-, personal- och organisationsfrågor som ska handläggas av kommunstyrelsen och i dessa ärenden lägga fram förslag till beslut,
- har att bereda ärenden och frågor som rör kommunstyrelsens övergripande ledning och styrning,

- har att bereda samtliga ärenden som rör samhällsutveckling/tillväxtfrågor, vilket framgår av kommunstyrelsens verksamhetsansvar ovan,
- har att fatta beslut i ärenden där beslutanderätten delegerats till utskottet
- har att bereda ärenden som rör samhällsutveckling/teknisk service, vilket framgår av kommunstyrelsens verksamhetsansvar ovan
- har uppgiften att vara kommunens personalutskott och är kommunens förhandlingsorgan och ingår kollektivavtal

29 § Sociala utskottet:

- har uppföljningsansvar inom sitt verksamhetsområde,
- Ansvara för medborgardialog inom sitt verksamhetsområde
- har att bereda samtliga ärenden som rör socialtjänst, vilket framgår av kommunstyrelsens verksamhetsansvar ovan,
- har att fatta beslut i ärenden där beslutanderätten delegerats till utskottet.

30 § Barn- och ungdomsutskottet:

- har uppföljningsansvar inom sitt verksamhetsområde,
- Ansvara för medborgardialog inom sitt verksamhetsområde
- har att bereda samtliga ärenden som rör barn och utbildning, vilket framgår av kommunstyrelsens verksamhetsansvar ovan,
- har att fatta beslut i ärenden där beslutanderätten delegerats till utskottet.

31 § Budgetberedning

- förbereda kommunstyrelsens förslag till ettårsbudget, ekonomisk plan och verksamhetsplan.

Ersättarnas tjänstgöring

32 § Om en ledamot i kommunstyrelsen är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att vidare delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe.

En ledamot som inställer sig under pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe.

Om inte ersättarna väljs proportionellt ska ersättarna tjänstgöra enligt den av fullmäktige mellan dem bestämda ordningen.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har dock alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna därigenom påverkas får en ersättare som inställer sig under pågående sammanträde träda in i stället för en ersättare som kommer längre ner i ordningen.

Ersättare för ordföranden

35 § Om varken ordföranden eller vice ordföranden kan delta i ett helt sammanträde eller i en del av ett sammanträde fullgör den till åldern äldste ledamoten ordförandens uppgifter.

Om ordföranden på grund av sjukdom eller av annat skäl är hindrad att fullgöra uppdraget för en längre tid får styrelsen utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättaren fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

Sammanträden och tidpunkt

36 § Kommunstyrelsen sammanträder på dag och tid som styrelsen bestämmer.

Kallelse

37 § Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena.

Kallelse ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.

Kallelse kan skickas elektroniskt om styrelsen medger detta.

Kallelsen ska på ett lämpligt sätt tillställas varje ledamot och ersättare samt annan förtroendevald som får närvara vid sammanträdet senast sju (7) dagar före sammanträdesdagen.

Kallelsen bör åtföljas av föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen.

I undantagsfall får kallelse ske på annat sätt.

När varken ordföranden eller vice ordföranden, kan kalla till sammanträde ska den till åldern äldste ledamoten göra detta.

Ordföranden

38 § Det åligger kommunstyrelsens ordförande att:

- med uppmärksamhet följa frågor av betydelse för kommunens utveckling och ekonomiska intressen samt effektiviteten i verksamheten och ta initiativ i dessa frågor.
- vid behov påkalla presidieöverläggningar med utskottens och nämndernas presidier och främja samverkan mellan kommunstyrelsen och kommunens övriga nämnder.
- representera kommunstyrelsen vid uppvaktningar hos myndigheter, konferenser och sammanträde om inte kommunstyrelsen bestämt annat i ett särskilt fall.

Kommunalråd

39 § Kommunstyrelsens ordförande ska också vara kommunalråd. Kommunalsrådet ska ägna hela sin arbetstid åt uppdrag för kommunen. Kommunalsrådets ansvarområde sammanfaller med ordförandes enligt ovan. Vidare anges i kommunstyrelsens delegationsordning vad som särskilt ankommer på ordföranden att utföra.

Justering av protokoll

40 § Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot. Kommunstyrelsen kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen bör redovisas skriftligt innan styrelsen justerar den.

Reservation

41 § Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet.

Delgivning

42 § Delgivning med kommunstyrelsen sker med ordföranden, kommunchefen eller annan anställd som styrelsen bestämmer. Behörig att motta delgivning å styrelsens vägnar är, förutom ordföranden, kommunstyrelsens sekreterare.

Jäv

43 § I en jävssituation lämnar ledamoten sammanträdesrummet tills ärendet handlagts.

Undertecknande av handlingar

44 § Avtal, andra handlingar och skrivelser som beslutas av kommunstyrelsen ska undertecknas av ordföranden eller vid förfall för denne vice ordföranden och kontrasieras av vederbörande handläggande tjänsteman om inte styrelsen annat bestämmer.

I övrigt bestämmer kommunstyrelsen vem som ska underteckna handlingar.

Utskottsordförande

45 § Kommunstyrelsen väljer för den tid styrelsen bestämmer bland sina ledamöter ordförande, vice ordförande och ledamöter för det allmänna utskottet, sociala utskottet samt barn- och ungdomsutskottet.

Om ordföranden eller vice ordföranden i utskotten på grund av sjukdom eller av annat skäl är hindrad att fullgöra sitt uppdrag för en längre tid får styrelsen utse en annan ledamot i utskottet att som ersättare för ordföranden fullgöra dennes uppgifter.

Det åligger utskottets ordförande att:

- med uppmärksamhet följa frågor av betydelse för kommunens utveckling inom utskottets verksamhetsområde och ekonomiska intressen samt effektiviteten i verksamheten och ta initiativ i dessa frågor.

Sammanträden med utskott

46 § Utskotten sammanträder på dag och tid som utskotten bestämmer. Sammanträden ska hållas när ordföranden anser att det behövs eller när en majoritet av ledamöterna begär det. Utskotten får handlägga ärenden bara när mer än hälften av ledamöterna är närvarande.

Ärendeberedning

47 § De ärenden som ska avgöras av kommunstyrelsen i dess helhet ska beredas av utskotten om beredning behövs. När ärendet beretts ska utskotten lägga fram förslag till beslut. Kopia av utskottens protokoll ska skickas till kommunstyrelsens samtliga ledamöter och ersättare.

Närvarorätt för utomstående

Kommunfullmäktiges ordförande

48 § I den händelse kommunfullmäktiges ordförande inte tillhör styrelsen äger denne ändå rätt att närvara vid styrelsens sammanträden och delta i överläggningarna men inte i besluten.

Kommunstyrelsens presidium

49 § Styrelsens presidium äger rätt att närvara vid utskottens sammanträde och delta i överläggningarna men inte i besluten.

50 § Ordföranden kan kalla anställda hos kommunen att närvara vid ett sammanträde med styrelsen för att lämna upplysningar. Den som har kallats till ett sammanträde får delta i överläggningarna men inte i besluten.