



Plats och tid

Grästorps konserthus, Grästorp 2014-02-20, kl 19.00 – 21.20

Beslutande Ordinarie	Närvaro/Frånvaro	
	N/F	Tjänstgörande ersättare
Gunnar Nyvaller (C)	N	
Tobias Svensson (S)	N	
Kent Larsson (M)	N	
Jens Persson (S)	N	
Svante Classon (C)	N	
Britt-Marie Hermansson (M)	F	Marianne Pettersson (M)
Göran Enström (S)	N	
Maria Toll (C)	N	
Kent Hansson (M)	N	
Dag Hardyson (FP)	N	
Lisbeth Walfridsson (S)	F	Jens Wallin (S)
Stefan Pettersson (M)	N	
Anna-Karina Oharnisch (M)	F	
Gunilla Johansson (S)	N	
Katharina Larsson (FP)	F	Jan Emanuelsson (FP)
Johan Jolemark (M)	F	Kristina Segerfeldt (M)
Rose-Marie Edvardsson (C)	N	
Lars Emanuelsson (S)	N	
Niclas Andrén (M)	N	
Gudrun Andersson (C)	F	Tobias Leverin (C)
Lars Haglund (M)	F	Magnus Karlsson (M)
Kristina Eriksson (S)	N	
Lars-Erik Tengeland (M)	N	
Kristina Augustsson (S)	N	
Inger Paulsson (C)	N	
Per Göthell (FP)	N	
Monia Persson (M)	N	
Kenneth Wulcan (S)	F	
Michael Ruud (M)	N	

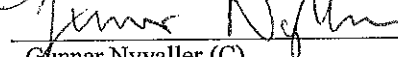
Övriga deltagande Ove Johansson, sekreterare


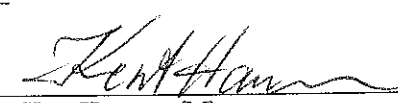
Utses att justera Maria Toll (C) och Kent Hansson (M)

Tid och plats för justering Medborgarkontoret, 2014-02-27, kl 08.00

Underskrifter Sekreterare  Paragrafer 1-9

Ove Johansson

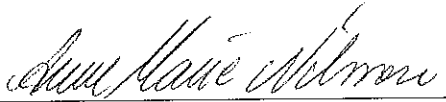
Ordförande 
Gunnar Nyvaller (C)

Justerande  
Maria Toll (C) Kent Hansson (M)



ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunfullmäktige		
Sammanträdesdatum	2014-02-20		
Anslaget sätts upp	2014-03-03	Anslaget tas ner	2014-03-25
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkontoret, Grästorp		
Underskrift	 Anne-Marie Nilsson		



Innehållsförteckning

- § 1 Revisionsrapport 2013: ”Granskning av kommunstyrelsens styrning och uppföljning av grundskoleverksamheten
- § 2 Revisionsrapport 2013: ”Uppföljande granskning av kultur- och fritidsverksamheten”
- § 3 Fullmäktigeberedning – arbetsordning kommunfullmäktige
- § 4 Fullmäktigeberedning – politisk organisation
- § 5 Medborgarförslag angående ”genväg”
- § 6 Avsägelse av uppdrag i kommunfullmäktige
- § 7 Avsägelse av politiska uppdrag
- § 8 Val av ny ledamot och ersättare i kommunstyrelsen
- § 9 Motion angående en giftfri kommun

Kf § 1

Dnr 1/2014

Revisionsrapport 2013: ”Granskning av kommunstyrelsens styrning och uppföljning av grundskoleverksamheten

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att lägga rapporten till handlingarna.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport

Ärendebeskrivning

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Grästorps kommun genomfört en granskning av kommunstyrelsens styrning och uppföljning av grundskoleverksamheten. Syftet med granskningen har varit att granska hur kommunstyrelsen säkerställer att de mål och riktlinjer som gäller för grundskoleverksamheten efterlevs och att det bedrivs ett systematiskt kvalitetsarbete i enlighet med gällande lagkrav.

Av vad som framkommit i granskningen är bedömningen att de åtgärder som vidtagits för att implementera det systematiska kvalitetsarbetet inom grundskolan har fått positiva konsekvenser. Från intervjuer framkommer det att rektorer bedömer att verksamhetens styrning och uppföljning tillämpas med ett systematiskt kvalitetsarbete. EY konstaterar dock att det finns brister i hur det systematiska kvalitetsarbetet fungerar på enhetsnivå. EY bedömer att kommunstyrelsen bör säkerställa att verksamheten ges förutsättningar för enhetlig dokumentation av barn och elevers utveckling och resultat.

IT-verktyget EdWise används för att dokumentationen av elevernas utveckling ska bli tillgänglig för deras vårdnadshavare. Att verktyget införts bedöms positivt och kommunstyrelsen bör fortsätta med att säkerställa att EdWise implementeras fullt ut.

EY har även kunnat konstatera att det finns rutiner för klagomålshantering av grundskolan. EY bedömer dock att det finns brister i hanteringen. Kommunstyrelsen bör säkerställa att det görs en analys på central nivå över de klagomålsärenden som inkommit. Att utvärdera inkomna klagomål bedöms vara av betydelse för att sedan kunna identifiera strukturella förbättringsområden i skolverksamheten. EY bedömer även att det finns anledning att vidta åtgärder för att säkerställa att klagomålshantering sker i enlighet med antagen rutin. Utifrån den information EY har tagit del av inom ramen för den här granskningen har det framkommit brister i tillämpningen av rutinen.

Kf § 1 forts

Kommunstyrelsen rekommenderas att:

- Säkerställa en enhetlighet i arbetet med planering av verksamheten på enhetsnivå.
- Tydliggöra styrning och uppföljning avseende hur barnperspektivet och jämställdhet/tillgänglighet beaktas i verksamhetsplaneringen.
- Säkerställa att förutsättningar ges för att den dokumentation som ska ske av elevernas utveckling och resultat är enhetlig.
- Fortsatt arbeta för att implementera verktyget EdWise.
- Säkerställa att en samlad analys av inkomna klagomål sker på en central nivå.
- Säkerställa efterlevnad av rutinen för klagomålshantering.
- Möjliggöra forum för dialog mellan politiska företrädare som fattar beslut om skolfrågor och rektorer.

KH CUT 10

Kf § 2

Dnr 2/2014

Revisionsrapport 2013 "Uppföljande granskning av kultur och fritidsverksamheten"

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att lägga rapporten till handlingarna.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport

Ärendebeskrivning

Föreliggande granskning har syftat till att undersöka på vilket sätt resultatet av revisionens granskning av kultur- och fritidsverksamheten år 2009 har beaktats i kommunstyrelsens styrning och uppföljning av kultur- och fritidsverksamheten.

Sammanfattningsvis kan det konstateras att det för närvarande pågår ett arbete inom bildningsutskottet med att ta fram underlag för beslut i kommunstyrelsen avseende riktlinjer för styrning och uppföljning av kultur- och fritidsverksamheten. Därmed kan det vidare konstateras att flertalet av de åtgärder som skulle ha verkställts redan 2010 inte kommer att fattas beslut om förrän 2014. EY bedömer därmed att det finns anledning för revisionen att närmare granska hur kommunstyrelsen säkerställer att revisionens rekommendationer efterlevs.

EY har utifrån den uppföljande granskningen kunnat se att följande förbättringsområden kvarstår för kommunstyrelsen:

- Att säkerställa att rutiner och ansvarsfördelning av kultur- och fritidsverksamheten arbetas fram.
- Att upprätta regler avseende kontroll och uppföljning av föreningsbidrag.
- Att skapa tydligare mål och mätinstrument för jämställdhetsperspektiven i de föreningar och organisationer som erhåller kommunala bidrag.
- Att säkerställa kontinuerlig uppföljning av existerande avtal med föreningar och organisationer.

KH att 08

Kf § 3

Dnr 48/2013

Fullmäktigeberedning – arbetsordning kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- Att kommunfullmäktige ska ha 27 ledamöter under mandatperioden 2014-2018, att gälla från och med 2014-10-15.
- Att kommunfullmäktige ska ha minst 6 möten per år (idag 8 möten), att gälla från och med 2014-10-15.
- Att förändringarna införs i kommunfullmäktiges arbetsordning.

Ärendets behandling i kommunfullmäktige

Yrkande:

Kent Larsson (M), Niclas Andrén (M) och Göran Enström (S) yrkar bifall på beredningsgruppens förslag.

Dag Hardyson (FP), Svante Classon (C) och Marianne Pettersson (M) yrkar att kommunfullmäktige ska ha oförändrat 31 ledamöter och 8 möten per år.

Ordförande anser att kommunfullmäktige beslutat enligt fullmäktigeberedningens förslag.

Votering

Votering begärs och ordförande upprättat följande propositionsordning: De som röstar på beredningens förslag röstar ja och de som röstar på Dag Hardysons (FP) med fleras förslag röstar nej.

Efter röstsammanräkning konstateras att 15 ja-röster avgivits och 12 nej-röster. Kommunfullmäktige har därmed beslutat enligt fullmäktigeberedningens förslag.

Reservation

Mot beslutet reserverar sig

Svante Classon (C), Dag Hardyson (FP), Marianne Pettersson (M), Tobias Leverin (C), Maria Toll (C), Per Götell (FP), Inger Paulsson (C), Lars Emanuelsson (S), Rose- Marie Edvardsson (C), Jan Emanuelsson (FP), Gunilla Johansson (S), Gunnar Nyvaller (C)

Ärendets tidigare behandling

Kommunfullmäktige 2013-02-21, § 6.

Ks § 3 forts

Beslutsunderlag

Beredningsgruppens förslag.

Ärendebeskrivning

I och med starten av denna mandatperiod har en ny politisk organisation införts med en kommunstyrelse och utskott samt en myndighetsnämnd för miljö- och byggfrågor. När beslutet om ny organisation togs poängterades att den skulle utvärderas kontinuerligt. Under de strategidagar som genomfördes den 10 till 11 januari 2013 ansåg deltagarna att det vore på sin plats att en ny grupp skulle utses av kommunfullmäktige för att utvärdera och eventuellt komma med förslag till förändringar inför kommande mandatperiod. Det fanns också önskemål att gruppen denna gång skulle bestå av fler deltagare med olika roller i det politiska systemet för att frågeställningarna skulle kunna belysas utifrån olika perspektiv.

Kommunfullmäktige beslutade utifrån denna bakgrund att tillsätta en fullmäktigeberedning med följande ledamöter. Gunnar Nyvaller (C) (sammanställande), Göran Enström (S), Lisbeth Walfridsson (S), Rose-Marie Edvardsson (C), Kent Larsson (M), Kent Hansson (M), Jan Emanuelsson (FP) och Camilla Söljemo (FP).

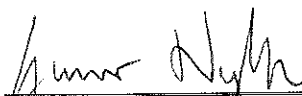
Beslutsexp: Kommunchef
Länsstyrelsen
Valnämnden
Informationschef

SAMMANTRÄDESLISTA 2011-2014

KOMMUNFULLMÄKTIGES
SAMMANTRÄDE 2014-02-20

Ledamot	Tjänstgörande ersättare	Närvaro	Votering § 3 Nr		
			Ja	Nej	Nedlagd
Kent Larsson (M)			X		
Jens Persson (S)			X		
Svante Classon (C)				X	
(Britt-Marie Hermansson (M))	Marianne Pettersson (M)			X	
Göran Enström (S)			X		
Maria Toll (C)				X	
Kent Hansson (M)			X		
Dag Hardyson (FP)				X	
(Lisbeth Walfridsson (S))	Jens Wallin (S)		X		
Stefan Pettersson (M)			X		
Tobias Svensson (S)			X		
(Anna-Karina Oharnisch (M))	---				
Gunilla Johansson (S)				X	
(Katharina Larsson (FP))	Jan Emanuelsson (FP)			X	
(Johan Jolemark (M))	Kristina Segerfeldt (M)		X		
Rose-Marie Edvardsson (C)				X	
Lars Emanuelsson (S)				X	
Niclas Andréén (M)			X		
(Gudrun Andersson (C))	Tobias Leverin (C)			X	
(Lars Haglund (M))	Magnus Karlsson (M)		X		
Kristina Eriksson (S)			X		
Lars-Erik Tengeland (M)			X		
Kristina Augustsson (S)			X		
Inger Paulsson (C)				X	
Per Göthell (FP)				X	
Monia Persson (M)			X		
(Kenneth Wulcan (S))	---				
Michael Ruud (M)			X		
Gunnar Nyvaller (C)				X	
			15	12	

Justerat:


Ordförande


Justeringsman


Justeringsman

RESERVATION

GRÄSTORPS KOMMUN
2014 -02- 27
Dicr.nr. 48/2014

Bilaga till kommunfullmäktiges protokoll av den 20 februari 2014 § 3

Arbetsordning kommunfullmäktige, antal ledamöter och sammanträden nästa mandatperiod

Förslaget om att kommunfullmäktige kan bibehålla 31 ledamöter i fortsättningen anser jag fullt möjligt. 31 ledamöter i kommunfullmäktige är fortfarande försvarbart ur ekonomisk synpunkt, även för mig som moderat. Att minska från 31 ledamöter till 27 ledamöter innebär en så liten besparing i kronor, eftersom kommunfullmäktiges sammanträden är förlagda till kvällstid och flertalet ledamöter uppbär endast ersättning i form av inläsningsarvode om för närvarande 400 kronor och antalet sammanträden är så få under ett år. Ur demokratisynpunkt är det också lämpligt att bibehålla antalet ledamöter till 31, eftersom man framgent har planerat att endast rekrytera ledamöterna som skall besätta posterna i nämnder och utskott från kommunfullmäktigelistan är det värdefullt att det finns ledamöter att tillgå. Ur demokratisynpunkt är det också viktigt att bibehålla 31 ledamöter för de små partiernas fortlevnad.

Antalet sammanträden med kommunfullmäktige under året kan kvarstå med åtta. I händelse av att det saknas underlag eller få ärenden att föredra och de få ärendena är av mindre brådskande art/karaktär, kan man med fördel ställa in ett kommunfullmäktigesammanträde och spara de mindre brådskande ärendena till kommande kommunfullmäktige sammanträde.

Grästorps den 27 februari 2014

Marianne Pettersson (M) ledamot i kommunfullmäktige i Grästorps kommun

KA det

Kf § 4

Dnr 48/2013

Fullmäktigeberedning – politisk organisation

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- Att allmänna-, sociala- och bildningsutskottet ska ha 7 ordinarie ledamöter med 3 ersättare (idag 7 ledamöter inga ersättare), att gälla från och med 2015-01-01.
- Att Miljö- och Byggnämnden ska ha 7 ordinarie ledamöter med 3 ersättare (idag 7 ledamöter inga ersättare), att gälla från och med 2015-01-01.
- Att förändringarna införs i reglementet för kommunstyrelsen och Miljö- och Byggnämnden.

Ärendets behandling i kommunfullmäktige

Yrkande:

Rose-Marie Edvardsson (C) yrkar i enlighet med sin avvikande mening i fullmäktigeberedningens rapport.

Dag Hardyson (FP) yrkar i enlighet med Jan Emanuelssons (FP) och Camilla Söljemos (FP) avvikande uppfattning i beredningens rapport.

Göran Enström (S) och Kent Larsson (M) yrkar bifall till beredningens förslag.

Ordförande finner att kommunfullmäktige beslutat enligt beredningens förslag.

Votering

Votering begärs och ordförande upprättar följande propositionsordning: Beredningens förslag utses till huvudförslag. Kommunfullmäktige beslutar att Rose-Marie Edvardssons (C) förslag ska ställas mot beredningens förslag. De som röstar på beredningens förslag ska rösta ja och de som röstar på Rose- Marie Edvardssons förslag röstar nej.

(Dag Hardyson (FP) reserverar sig mot propositionsordningen.)

Efter röstsammanräkning konstateras att det avgivits 16 ja-röster och 11 nej-röster. Kommunfullmäktige har därmed beslutat enligt fullmäktigeberedningens förslag.

Kf § 4 forts

Reservation

Mot beslutet reserverar sig: Svante Classon (C), Marianne Pettersson (M), Inger Paulsson (C), Jan Emanuelsson (FP), Dag Hardyson (FP), Gunnar Nyvaller (C), Maria Toll (C), Tobias Leverin (C), Per Götell (FP), Lars Emanuelsson (S), Rose-Marie Edvardsson (C).

Ärendets tidigare behandling

Kommunfullmäktige 2013-02-21, § 6

Beslutsunderlag

Beredningsgruppens förslag

Ärendebeskrivning

I och med starten av denna mandatperiod har en ny politisk organisation införts med en kommunstyrelse och utskott samt en myndighetsnämnd för miljö- och byggfrågor. När beslutet om ny organisation togs poängterades att den skulle utvärderas kontinuerligt. Under de strategidagar som genomfördes den 10 till 11 januari ansåg deltagarna att det vore på sin plats att en ny grupp skulle utses av kommunfullmäktige för att utvärdera och eventuellt komma med förslag till förändringar inför kommande mandatperiod. Det fanns också önskemål att gruppen denna gång skulle bestå av fler deltagare med olika roller i det politiska systemet för att frågeställningarna skulle kunna belysas utifrån olika perspektiv.

Kommunfullmäktige beslutade utifrån denna bakgrund att tillsätta en fullmäktigeberedning med följande ledamöter. Gunnar Nyvaller (C) (sammankallande), Göran Enström (S), Lisbeth Walfridsson (S), Rose-Marie Edvardsson (C), Kent Larsson (M), Kent Hansson (M), Jan Emanuelsson (FP) och Camilla Söljemo (FP).

- - - -

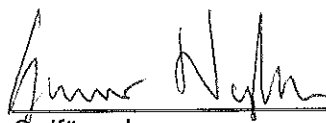
Beslutsexp: Kommunchef
Informationschef

SAMMANTRÄDESLISTA 2011-2014

KOMMUNFULLMÄKTIGES
SAMMANTRÄDE 2014-02-20

Ledamot	Tjänstgörande ersättare	Närvaro	Votering § 4		
			Ja	Nej	Nedlagd
Kent Larsson (M)			X		
Jens Persson (S)			X		
Svante Classon (C)				X	
(Britt-Marie Hermansson (M))	Marianne Pettersson (M)			X	
Göran Enström (S)			X		
Maria Toll (C)				X	
Kent Hansson (M)			X		
Dag Hardyson (FP)				X	
(Lisbeth Walfridsson (S))	Jens Wallin (S)		X		
Stefan Pettersson (M)			X		
Tobias Svensson (S)			X		
(Anna-Karina Oharnisch (M))	---				
Gunilla Johansson (S)			X		
(Katharina Larsson (FP))	Jan Emanuelsson (FP)			X	
(Johan Jolemark (M))	Kristina Segerfeldt (M)		X		
Rose-Marie Edvardsson (C)				X	
Lars Emanuelsson (S)				X	
Niclas Andrén (M)			X		
(Gudrun Andersson (C))	Tobias Leverin (C)			X	
(Lars Haglund (M))	Magnus Karlsson (M)		X		
Kristina Eriksson (S)			X		
Lars-Erik Tengeland (M)			X		
Kristina Augustsson (S)			X		
Inger Paulsson (C)				X	
Per Göthell (FP)				X	
Monia Persson (M)			X		
(Kenneth Wulcan (S))	---				
Michael Ruud (M)			X		
Gunnar Nyvaller (C)				X	
			16	11	

Justerat:


Ordförande


Justeringsman


Justeringsman

RESERVATION

GRÄSTORPS KOMMUN
2014 -02- 27
Dianenr: 48/2014

Bilaga till kommunfullmäktiges protokoll av den 20 februari 2014 § 4

Fullmäktigeberedning – politisk organisation nästa mandatperiod

Som moderat kan jag ej förorda en stor och svulstig organisation genom att utöka med ersättare i utskotten. Det borde vara varje partis ambition att tillsätta ledamöter i nämnder och utskott som är intresserade och engagerade människor som tar sitt uppdrag på allvar och är väl förberedda genom att vara pålästa och infinna sig till de sammanträden de är kallade till. Jag kan ej heller som moderat försvara att låta denna organisation sväva ut i omfång ytterligare med ersättare som till följd av uppdraget också ska uppbära ersättning för förlorad arbetsförtjänst och till och med kan man befara att det kan komma att bli så att en del av ledamöterna kommer att ha sin försörjning framöver genom att ta på sig flera uppdrag. Vid den innevarande mandatperioden när det nya systemet med utskott infördes, har man kunnat ana att några få ledamöter har tillskansat sig ett flertal uppdrag och det är knappast försvarbart ur demokratisynpunkt att några få ledamöter uppehåller ett flertal uppdrag som förtroendevalda, vilket har fått till följd att ur demokratisynpunkt är den starkt beskuren. Hade man kunnat skönja en kompetensökning inom denna kår, hade frågan möjligen kunnat omprövas, men så har ej skett hittills. Snarare har den nya organisationen i form av ny politisk organisation fått till följd att några få har insyn och att dessa blir försörjda i densamma. Den nya organisationen har också lett till en toppstyrning i en och samma person, vilket är ytterst sårbar vid en oförutsedd händelse.

Som moderat anser jag att så snart det är möjligt, rent organisatoriskt, återgår man till den tidigare organisationen med styrelser och nämnder och slutar upp med sådana här kostsamma provförsök.

Grästorp den 27 februari 2014


Marianne Pettersson (M) ledamot i kommunfullmäktige i Grästorps kommun

KAT CUT 08

Kf § 5

Dnr 135/2013

Medborgarförslag angående "genväg"

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå förslaget med motivering enligt ärendebeskrivningen.

Ärendets behandling i kommunfullmäktige

Yrkande

Svante Classon (C) yrkar bifall till medborgarförslaget

Ärendets tidigare behandling

Kommunstyrelsen 2014-01-21, § 5
Allmänna utskottet 2013-11-18, § 88
Allmänna utskottet 2013-09-30, § 72
Kommunfullmäktige 2013-04-25, § 39

Beslutsunderlag

Motionen

Ärendebeskrivning

Medborgarförslag om att skapa en "genväg" som binder samman Rönnvägen med parkeringen norr om Kommunens Hus har inlämnats av Jan Vinberg till kommunfullmäktige den 10 april 2013.

Förslaget är genomförbart och kostnaden är beräknad till 16 000 kr. Dock innebär förslaget att moped- och cykeltrafik tillsammans med gångtrafikanter, rullstolsbundna personer och personer med rullatorer skulle ledas in på en parkeringsyta. Detta innebär ett trafiksäkerhetsproblem som inte kommunen kan ta ansvar för.

Beslutsexp: Jan Vinberg

Kf § 6

Dnr 25/2014

Avsägelse av uppdrag i kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar godkänna avsägelsen samt begära ny röst-sammanräkning hos länsstyrelsen.

Beslutsunderlag

Avsägelsen

Ärendebeskrivning

Avsägelse av uppdrag som ledamot i kommunfullmäktige har, 2014-01-23, inkommit från Katharina Larsson (FP), Smultronvägen 4, 467 32 Grästorp.

Beslutsexp: Katharina Larsson
Länsstyrelsen
Löneförrättare
Informationschef

Kf § 7

Dnr 57/2014

Avsägelse av politiska uppdrag

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar godkänna avsägelsen samt begära ny röst-sammanräkning hos länsstyrelsen.

Beslutsunderlag

Avsägelsen

Ärendebeskrivning

Avsägelse av samtliga politiska uppdrag i Grästorps kommun har, 2014-02-13, inkommit från Britt-Marie Hermansson (M), Bjärby Brättefors gård 7, 467 91 Grästorp.

Beslutsexp: Britt-Marie Hermansson
Länsstyrelsen
Kommunstyrelsen
Löneförrättare
Informationschef

Kf § 8

Val av ny ledamot och ersättare i kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar välja Carina Torpenberg (M) som ordinarie ledamot i kommunstyrelsen samt att välja Stina Månsson (M) till ersättare i kommunstyrelsen.

Beslutsexp: De valda
Löneförrättare
Informationschef

KH 2014 05

Kf § 9

Dnr 66/2014

Motion angående en giftfri kommun

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Beslutsunderlag

Motionen

Ärendebeskrivning

Tobias Leverin, Maria Toll, Svante Classon, Gunnar Nyvaller, Rose-Marie Edvardsson och Inger Paulsson samtliga (C) lämnar in en motion angående att göra Grästorp till en giftfri kommun.

Beslutsexp: Kommunstyrelsen